



Datum: 2025-04-24  
Diarie nr: 2024-1215  
Beteckning: Edshult 1:32 och Edshult 1:3  
Handläggare: Charlotta Larsson  
Direktnr: 0322-61 63 17  
Epost: charlotta.larsson@alingsas.se

Bygg- och miljönämnden

## Miljötillsyn

### Utfyllnad med massor av bygg- och rivningsavfall och parkslide Edshult 1:32 och Edshult 1:3

#### Ärendebeskrivning

På fastigheterna Edshult 1:32 och Edshult 1:3 har en utfyllnad med stora mängder bygg- och rivningsavfall utförts under 2024. Avfallet består av jord, sten, betong, asfalt, kakel, plast och metallskrot. Det förekommer även parkslide i avfallet.

Risken för att avfallet innehåller föroreningar bedöms som mycket stor på grund av avfallets karaktär, att ursprunget är okänt samt då det bedöms vara bygg- och rivningsavfall. Utfyllnaden kan därför medföra att mark, ytvatten och grundvatten förorenas.

Platsen bedöms som känslig då det är bostadsmark och ligger inom tertiär skyddszon för Färgensjöarnas vattenskyddsområde. Parksliden, som är en invasiv art, riskerar att etablera sig och även spridas i området. Åtgärder behöver därför vidtas för att ta bort utfyllnaden för att minska dessa risker.

Principen om att verksamhetsutövaren ansvarar för avhjälpandet av de skador eller olägenheter som denne orsakat i miljön kommer till uttryck i 2 kap. 8 § miljöbalken: "Alla som har bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som medfört skada eller olägenhet för miljön ansvarar till dess skadan eller olägenheten har upphört för att denna avhjälps i den omfattning det kan anses skäligt enligt 10 kap."

Då verksamhetsutövaren inte vidtagit de åtgärder som nämnden tidigare förelagt om, bedömer miljöenheten att föreläggandet ska förenas med vite för att åtgärden ska genomföras inom utsatt tid.

#### Beredning

Miljöenheten fick in ett klagomål den 29 maj 2024 om att stora mängder blandat byggavfall som lastpallar, armeringsjärn och asfalt används som fyllnadsmaterial på fastigheten Edshult 1:32 och Edshult 1:3 i Alingsås kommun (adress [REDACTED]). Den 4 juni 2024 kom det in ytterligare ett klagomål på att olika sorters asfalt och annat material hade tippats på fastigheterna.

Fastigheterna är lantligt belägna omgivna av skogsmark samt ligger inom tertiär skyddszon för Färgensjöarnas vattenskyddsområde. Färgensjöarna förser Alingsås

med dricksvatten. Bostadshuset är byggt under 2023 och ligger på Edshult 1:32. Tidigare var det skogsmark på Edshult 1:32 och det har så vitt det är känt inte förkommit någon växtlighet av parkslide på platsen sedan tidigare.

Miljöenheten har sedan klagomålet kom in gjort flera platsbesök och konstaterat att utfyllnaden innehåller blandat avfall så som sten, grus, jord, asfalt, metallskrot, plast, träbitar samt betong. I utfyllnaden växer det skott och små bestånd av parkslide på flera ställen.

I utredningen har det framkommit att fastighetsägarna har anlitat \_\_\_\_\_ (nedan entreprenören) för att utföra arbetet med utfyllnaden. Arbetet och materialet har utförts gratis av entreprenören. Det finns ett muntligt avtal om totalentreprenad för utfyllnaden mellan entreprenören och \_\_\_\_\_ i samt \_\_\_\_\_. Det finns också en skriftlig fullmakt från \_\_\_\_\_ till \_\_\_\_\_. under perioden 1 mars 2024 – 30 januari 2025 där det står att fullmakten gäller "Utfyllnad av tomt Edshult 1:32".

Entreprenören har i kontakten med både fastighetsägarna och miljöenheten sagt att alla massor som använts är provtagna, rena och att de kommer från en privat tomt i Lerum. Vid flera tillfällen har entreprenören meddelat miljöenheten att han har underlag om massorna som han ska skicka in. Han har meddelat att asfalt, armering, betong, skräp och plast har plockats bort från utfyllnaden då han inte accepterar sådant i sin utfyllnad.

Entreprenören har i telefonsamtal med miljöenheten den 25 juli 2024 sagt att han tar på sig det fulla juridiska ansvaret för utfyllnaden på Edshult 1:32. Han har också berättat att han har en enskild firma som samarbetar med andra aktörer inom branschen där det blir rester av schaktmassor. Det är oklart för miljöenheten om arbetet i detta ärendet har utförts av firman eller privatpersonen \_\_\_\_\_ då dessa har samma namn. Han har också sagt att han inte tar något betalt för att fylla ut, varken för utförandet, transportererna eller materialet. Han kör själv grävmaskinen och det är andra som transporterar massorna. Att han fyller ut gratis är ett byte av tjänster med andra företag som han samarbetar med så som Skanska och Peab.

Den 2 september 2024 meddelade bygg- och miljönämnden ett föreläggande med vite mot entreprenören om att ta bort alla avfallsmassorna senast den 31 december 2024. Då massorna inte togs bort ansökte nämnden den 13 februari och 7 mars 2025 om att döma ut vitet. Mark- och miljödomstolen avslog ansökningarna med motiveringen att delegation saknades av undertecknad chef för aktuellt vitesbelopp.

I februari 2025 meddelade entreprenören att han är sjuk och behöver tid tills maj 2025 för att ta bort massorna. Miljöenheten har då efterfrågat läkarintyg och om han kan anlita någon annan att ta bort massorna men inte fått återkoppling sedan dess. Inga massor har tagits bort.

### Skäl för beslut

2 kap. 2 § miljöbalken (SFS 1998:808)

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

## 2 kap. 3 § miljöbalken

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

## 2 kap. 7 § miljöbalken

Craven i 2-5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

## 2 kap. 8 § miljöbalken

Alla som bedriver eller har bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som medfört skada eller olägenhet för miljön ansvarar till dess skadan eller olägenheten har upphört för att denna avhjälpas i den omfattning det kan anses skäligt enligt 10 kap. I den mån det föreskrivs i denna balk kan i stället skyldighet att ersätta skadan eller olägenheten uppkomma.

## 9 kap. 1 § punkt 2 miljöbalken

Med miljöfarlig verksamhet avses användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom annat utsläpp än som avses i 1 eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten.

## 15 kap. 1 § miljöbalken

1 § Med avfall avses i denna balk varje ämne eller föremål som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med.

## 15 kap. 5 §

Med hantera avfall avses i denna balk att

1. samla in, transportera, sortera, återvinna, bortskaffa eller ta annan fysisk befattnings med avfall, eller
2. vidta åtgärder som inte innebär fysisk befattnings med avfall men som syftar till att avfall samlas in, transporteras, sorteras, återvinns, bortskaffas eller byter ägare eller innehavare.

## 15 kap. 6 § miljöbalken

I denna balk avses med:

behandla avfall: återvinna eller bortskaffa avfall,  
återvinna avfall: att vidta en åtgärd som innebär att avfall kommer till nytta som ersättning för något annat material eller förbereder det för en sådan nytta eller en åtgärd som innebär att avfall förbereds för återanvändning,  
förbereda avfall för återanvändning: kontrollera, rengöra eller reparera något som är avfall så att det kan återanvändas utan ytterligare behandling,  
materialåtervinna avfall: upparbeta avfall till nya ämnen eller föremål som inte ska användas som bränsle eller fyllnadsmaterial,

bortskaffa avfall: göra sig av med eller förbereda för att göra sig av med något som är avfall utan att återvinna det eller utan att lämna det till någon som samlar in eller transporterar bort det, och

deponera avfall: bortskaffa avfall genom att lägga det på en deponi.

15 kap. 11 § punkt 1 miljöbalken

Den som hanterar avfall ska se till att hanteringen inte skadar eller orsakar risk för skada på människors hälsa eller miljön. Särskild hänsyn ska tas till den risk som hanteringen kan innebära för skada på vatten, luft, mark, växter eller djur.

26 kap. 9 § miljöbalken

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

26 kap. 14 § miljöbalken

Beslut om förelägganden eller förbud får förenas med vite.

26 kap. 19 § miljöbalken

Den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar.

Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd skall också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens påverkan på miljön.

Den som bedriver sådan verksamhet skall lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela närmare föreskrifter om kontrollen.

26 kap. 21 § miljöbalken

Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

26 kap. 22 § miljöbalken

Den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön eller den som annars är skyldig att avhjälpa en olägenhet från sådan verksamhet är skyldig att utföra sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen.



3 kap. 1 c § avfallsförordningen (SFS 2020:614))

Bioavfall som innehåller parkslide eller invasiva främmande arter som finns upptagna på unionsförteckningen enligt förordning (EU) nr 1143/2014 ska förbrännas eller behandlas på annat sätt som förhindrar spridning av dessa arter.

3 kap. 10 § avfallsförordningen

Den som producerar bygg- och rivningsavfall ska, utöver vad som gäller enligt andra bestämmelser i detta kapitel, sortera ut åtminstone följande avfallsslag och förvara dem skilda från varandra och från annat avfall:

1. trä,
2. mineral som består av betong, tegel, klinker, keramik eller sten,
3. metall,
4. glas,
5. plast, och
6. gips.

3 kap.11 § avfallsförordningen

Den som samlar in bygg- och rivningsavfall som har sorterats ut enligt 10 § ska samla in de avfallsslagen separat.

## **Beslutsmotivering**

### Punkt 1.

Miljöenheten bedömer att samtliga schaktmassor inom det röd-markerade området i karta, figur 1 (se sidan 11), på fastigheterna Edshult 1:32 och Edshult 1:3 ska tas bort. Massorna har okänt ursprung och bedöms innehålla parkslide då växten skjuter skott inom utfyllnadsområdet. Parkslide betraktas som en invasiv art och ska sorteras ut, förvaras åtskilt från annat avfall och förbrännas eller behandlas på sätt som förhindrar spridning enligt 3 kap. 1 och 1c §§ avfallsförordningen. Risken bedöms som överhängande för att en stor spridning av parkslide kommer utvecklas på platsen om massorna inte tas bort då det endast behövs en mycket liten bit av en växtdel eller rot för att parksliden ska etableras.

Förutom risken för spridning och etablering av parkslide bedömer miljöenheten att utfyllnaden medfört en stor risk för spridning av föroreningar till platsen eftersom entreprenören inte har redovisat något underlag om ursprung eller innehåll i massorna. Genom en grov uppskattning av höjdnivåer i området bedöms utfyllnaden utgöras av omkring 2500 m<sup>3</sup> schaktmassor. 2500 m<sup>3</sup> schaktmassor motsvarar cirka 4500 ton och cirka 125 lastbilstransporter med släp. Att lämna den mängden bygg- och rivningsavfall till en mottagningsanläggning med tillstånd att ta emot det medför stora kostnader. Beroende på föroreningsgrad, om avfallet är sorterat eller innehåller invasiva arter kan kostnaderna variera. Om delar av avfallet går att sortera ut i olika fraktioner kommer utsortering av parkslide med inblandat bygg- och rivningsavfall inte vara en möjlig åtgärd då parkslide och avfall verkar vara spritt och inblandat över hela eller delar av utfyllnaden.

Entreprenören har trots många påminnelser inte redovisat de underlag och dokumentation som han sagt sig ha om massorna. På grund av att bakgrundsinformation om massorna saknas, att massorna har sammanblandats och därför är ett heterogent material med inblandningen av bygg- och rivningsavfall bedöms provtagning i efterhand inte som möjligt att utföra på ett sätt så att det blir

representativt. Val av vilka analysparametrar som behöver analyseras bedöms därtill som mycket svårt att bedöma på grund av att bakgrundsinformation saknas.

Platsen för utfyllnaden är bostadsmark och sedan tidigare skogsmark samt ligger inom tertiär skyddszon för Färgensjöarnas vattenskyddsområde. Det vore därför inte heller rimligt att en utfyllnad med avfall av okänt ursprung och innehåll tillåts ligga kvar med tanke på risken för föroreningar till mark, yt- och grundvatten. Kravet på att ta bort massorna och transportera dem till en mottagare som har tillstånd att ta emot dem ställs utifrån 26 kap. 9 § miljöbalken. Miljöenheten bedömer att kravet är rimligt, trots att det är förenat med stora kostnader, utifrån ovan angivna skäl. Avfallet har nu legat på platsen i cirka ett år och det bedöms som viktigt att åtgärderna vidtas så snart som möjligt. Därför bedömer miljöenheten att åtgärderna ska vidtas senast 6 månader efter att beslutet har vunnit laga kraft.

För att säkerställa att entreprenören rättar sig efter beslutet anser miljöenheten att det är nödvändigt att förena punkt 1 med ett vite i enlighet med 26 kap. 14 § miljöbalken. Bakgrunden till att vi anser att föreläggandet ska förenas med vite är för att inga av de uppgifter entreprenören har sagt sig ha i ärendet har redovisats samt att nämndens tidigare föreläggande om att ta bort massorna inte har följts. En liknande situation pågår också i ett annat ärende där entreprenören inte har utfört de åtgärder som krävts vid återställande av våtmark på fastigheten Edsås 1:2. I det ärendet har entreprenören gång på gång begärt mer tid av länsstyrelsen och inte redovisat när/om åtgärderna har vidtagits. Miljöenheten bedömer att det är viktigt att massorna tas bort då det finns risk för olägenhet för miljön och människors hälsa av ovan angivna skäl och eftersom avfallet ligger på bostadsmark, opåverkad skogsmark och även inom vattenskyddsområde.

Entreprenören har själv beskrivit att han tar entreprenaduppdrag och samarbetar med stora aktörer på marknaden som Peab och Skanska där det uppstår överskottsmassor. Då det är förenat med stora kostnader att deponera osorterat avfall på deponi så finns det ett ekonomiskt intresse för honom att inte lämna dem till en mottagningsanläggning med tillstånd att hantera dem. Därför bedömer miljöenheten att föreläggandet ska förenas med ett vite om 200 000 kronor (två hundra tusen) om åtgärden inte utförts senast 6 månader efter att beslutet har vunnit laga kraft.

Om åtgärden därefter inte utförts förenas kravet på att ta bort massorna enligt punkt 1 med ett löpande vite om 200 000 kronor för varje månadsskifte som nämnden vid kontroll konstaterar att föreläggandet inte följs. Vid bedömning av vitesbeloppet har miljöenheten också beaktat att det inte ska understiga den besparing som normalt kan göras genom att inte uppfylla föreläggandet.

#### Punkt 2.

Miljöenheten bedömer att samtliga massor ska transporteras till en mottagningsanläggning med tillstånd för att ta emot dem. Det är den som vidtar en åtgärd som ska inhämta den kunskap som behövs samt utföra de skyddsåtgärder som behövs för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet och därmed också se till att mottagaren har de tillstånd som krävs för att få hantera avfallet enligt 2 kap. 2-3 §§ miljöbalken. Kravet ställs för att säkerställa att massorna tas emot och behandlas på rätt sätt och att de inte deponeras på en annan olämplig plats.

#### Punkt 3-4.

Miljöenheten bedömer att markarbeten med schaktning och borttransport av schaktmassor ej får påbörjas innan skriftlig redovisning av punkt 3-4 lämnats in till miljöenheten och nämnden har godkänt redovisningen. Kravet på att entreprenören ska invänta nämndens godkännande innan arbetet påbörjas ställs enligt 26 kap. 21 § miljöbalken för att vi behöver viss tid för att kunna kontrollera uppgifterna och bedriva vår tillsyn och därmed försäkra oss om att lämpliga åtgärder vidtas.

Innan schaktningsarbeten och borttransport får påbörjas bedömer miljöenheten att entreprenören ska redovisa vilken dag arbetet startar, uppgifter om transportör och mottagaren av massorna. Vi begär in uppgifterna i enlighet med 26 kap. 21 § miljöbalken för att kunna bedriva vår tillsyn av verksamheten och kontrollera att de skyddsåtgärder som behövs vidtas.

Miljöenheten bedömer också att innan arbetet startar ska en inventering av parkslide utföras för att entreprenören ska skaffa sig den kunskap som behövs enligt 2 kap. 2 § miljöbalken för att kunna utföra schaktningsarbetet utan att riskera att förvärra spridningen av parkslide. Invasiva arter som parkslide behöver hanteras med försiktighet så att dessa inte sprids till nya platser där de riskera att förstöra den naturliga växtfloran. Efter att inventeringen utförts ska sedan en egenkontrollplan för hantering av parkslide tas fram för planering av själva markarbetet. Växtdelar kan spridas med jord som fastnar på larverna på grävmaskin, transporter samt kläder och skor. Det räcker att en mycket liten bit av en rot eller stjälk av parkslide missas för att den ska spridas vilket gör att det krävs noggrann planering och egenkontroll för att kunna genomföra schaktningsarbetet utan att öka risken för spridning av växten.

Det ställs även krav på att området mäts in och en beräkning på hur mycket massor som ska transporteras bort så att vi kan kontrollera att den redovisning som senare lämnas in motsvarar samtliga massor som förts bort.

Kraven på inventering, inmätning och egenkontrollplan ställs enligt 26 kap. 19 § där det står att den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd ska också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens påverkan på miljön. Den som bedriver sådan verksamhet ska lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det.

#### Punkt 5.

Miljöenheten bedömer att entreprenören, efter borttransport, ska redovisa mottagningskvitto från samtliga borttransporterade schaktmassor med uppgifter om datum, transportör, mängd i ton och redovisning om anläggningsadress där schaktmassor och avfallet mottagits. För att säkerställa att massorna tas omhand på ett ur miljösynpunkt godtagbart sätt och för att vi ska kunna bedriva vår tillsyn över åtgärden bedömer vi att redovisning av hur massorna har omhändertagits ska lämnas in. Redovisning av mottagningskvitton ska lämnas in senast 2 veckor efter att samtliga avfallsmassor tagits bort. Kravet ställs för att vi ska kunna följa upp i nära tid till att de borttransporterade massorna hamnar hos en mottagare som har



tillstånd att hantera dem i enligt med 26 kap. 21 § miljöbalken för att kontrollera att avfallet har lämnats till rätt mottagare.

#### Punkt 6.

Miljöenheten bedömer att entreprenören ska redovisa en provtagningsplan för att kunna undersöka mark och ytvatten samt efterkontroll av parkslide efter att alla avfallsmassorna har transporterats bort. Enligt 26 kap. 22 § miljöbalken ska den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön eller den som annars är skyldig att avhjälpa en olägenhet från sådan verksamhet utföra sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen.

Miljöenheten bedömer att eftersom det finns risk för att massorna som använts i utfyllnaden är förorenade och för att parkslide spridits till platsen anser vi att en miljöteknisk undersökning samt efterkontroll av parkslide kommer behöva utföras efter att massorna tagits bort. Då platsen utgörs av bostads- och skogsmark bedömer vi att det är väsentligt att redan i detta skede begära in redovisning inför undersökningarna. Det är angeläget att undersökningar av föroreningar kan utföras så snart det är möjligt samt att efterkontroll av parkslide kan påbörjas så snart det kan förväntas att växtsäsongen startar efter att massorna tagits bort. För att entreprenören ska få tillräckligt med tid på sig att ta fram provtagningsplanen bedömer vi att den ska lämnas in senast 8 månader efter att beslutet har vunnit laga kraft. Vi begär in provtagningsplanen samt plan för efterkontroll av parkslide så att vi får insyn i och kan påverka utformningen av undersökningen enligt 26 kap. 21 § miljöbalken.

#### Ansvar för utförd åtgärd

Principen om att verksamhetsutövaren ansvarar för avhjälpandet av de skador eller olägenheter som denne orsakat i miljön kommer till uttryck i 2 kap. 8 § miljöbalken: "Alla som har bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som medfört skada eller olägenhet för miljön ansvarar till dess skadan eller olägenheten har upphört för att denna avhjälps i den omfattning det kan anses skäligt enligt 10 kap." Miljöenheten bedömer att ~~\_\_\_\_\_~~ är verksamhetsutövare för utförd åtgärd med utfyllnad med avfallsmassor på fastigheterna Edshult 1:32 och Edshult 1:3. Entreprenören har utfört hela åtgärden med fullmakt från fastighetsägarna. På fullmakten står det att den gäller entreprenören, med namn och personnummer och den har signerats av honom och en av fastighetsägarna. Miljöenheten gör därför bedömningen att han har faktisk och rättslig möjlighet att följa föreläggandet då han även har meddelat till miljöenheten och fastighetsägarna att han har tagit på sig hela ansvaret för att utföra utfyllnaden.

Miljöenheten bedömer att den åtgärd som entreprenören har vidtagit genom utfyllnad med massor innehållande bygg- och rivningsavfall innehållande parkslide inom det rödmarkerade området i karta, figur 1, på fastigheterna Edshult 1:32 och Edshult 1:3 är en miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. 1 § miljöbalken punkt 2. Åtgärden bedöms innebära en användning av marken på ett sätt som innebär olägenhet för människors hälsa och miljön då okontrollerat bygg- och rivningsavfall innehållande parkslide har använts för åtgärden. Risken för spridning av föroreningar från både schaktmassor och bygg- och rivningsavfall bedöms som överhängande då ursprunget är okänt.



### Avfall

Vid miljöenhetens platsbesök den 4 juni 2024 kunde vi konstatera att det fanns högar med asfalt och betong som höll på att schaktas ut i utfyllnaden. Vid miljöenhetens återbesök den 5 augusti 2024 konstaterade vi att det fortsatt fanns stora mängder med asfalt, betong, metall, plast, kakel och trä iblandat i fyllnadsmaterialet. Uppgiften från entreprenören om att asfalt och betong skulle köras bort samt att allt skräp, armering och plast plockats ut bedöms därför inte stämma.

Miljöenheten bedömer att de schaktmassor som har använts för att fylla ut aktuella fastigheter utgörs av avfall enligt definitionen i 15 kap. 1 § miljöbalken då de utgörs av blandat bygg- och rivningsavfall som asfalt, betong, trä och metallskrot samt parkslide. Enligt 15 kap. 10 § miljöbalken ska avfall alltid först och främst förebyggas. Om avfall ändå uppstår ska den som behandlar avfall eller är ansvarig för att avfall blir behandlat följa avfallshierarkin. Det innebär att i första hand ska avfallet förberedas för återanvändning. I andra hand materialåtervinnas, i tredje hand återvinnas på annat sätt och i sista hand bortskaffas. Bygg- och rivningsavfall ska sorteras ut separat från varandra och annat avfall och den som samlar in detta avfall ska samla in avfallsslagen separat enligt 3 kap. 10-11 §§ avfallsförordningen. Bioavfall som innehåller parkslide ska enligt 3 kap. 1c § avfallsförordningen förbrännas eller behandlas på annat sätt som förhindrar spridning. Den som hanterar avfall ska enligt 15 kap 11 § miljöbalken se till att hanteringen inte skadar eller orsakar risk för skada på människors hälsa eller miljön. Särskild hänsyn ska tas till den risk som hanteringen kan innebära för skada på vatten, luft, mark, växter eller djur. Miljöenheten bedömer utifrån ovanstående att entreprenören inte har hanterat avfallet på rätt sätt och följt kraven.

### Sammanfattning

Sammanfattningsvis bedömer miljöenheten att det klagomål som lämnats in är befogat och att entreprenören, ~~AB B&B~~, inte har visat att han har skaffat sig den kunskap eller vidtagit de skyddsåtgärder som behövs för att skydda människors hälsa och miljön vid utförandet av utfyllnaden. Hanteringen av bygg- och rivningsavfallet innehållande parkslide bedöms som otillåten då parkslide spridits till platsen. Hanteringen innebär även stor risk för spridning av föroreningar till mark, yt- och grundvatten och därmed med risk för olägenhet för miljön och människors hälsa.

Kraven i detta beslut ställs utifrån 26 kap. 9 § miljöbalken som anger att en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet får besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas. Miljöenheten har gjort en rimlighetsbedömning i enlighet med 2 kap. 7 § miljöbalken. Kraven i detta beslut och kostnaden för att utföra åtgärderna bedöms inte som orimliga i förhållande till miljönyttan att massorna tas bort och risken för olägenhet för miljön och människors hälsa om de ligger kvar. För att åtgärderna ska vidtas skyndsamt och för att förmå verksamhetsutövaren att rätta sig efter beslutet ska det förenas med vite om 200 000 kronor (två hundra tusen).

**Förslag till beslut i bygg- och miljönämnden**

Bygg- och miljönämnden förelägger \_\_\_\_\_ med personnummer \_\_\_\_\_ ska vidta följande åtgärder enligt punkt 1–6.

1. Ta bort samtliga avfallsmassor som tillförts utfyllnaden ner till naturlig mark inom det område som är röd-markerat i karta, figur 1, på fastigheterna Edshult 1:32 och Edshult 1:3. Samtliga massor ska vara borttagna senast 6 månader efter att detta beslutet har vunnit laga kraft.

Punkt 1 i föreläggandet förenas med vite om 200 000 (två hundra tusen) kronor om åtgärden inte utförts. Därefter förenas punkt 1 med ett löpande vite om 200 000 (två hundra tusen) kronor för varje månadsskifte som nämnden vid kontroll konstaterar att samtliga massor inom det rödmarkerade området inte tagits bort.

2. Transportera samtliga avfallsmassor till mottagare med tillstånd att ta emot dem.

Redovisning innan schaktning och borttransport startar

Markarbeten med schaktning och borttransport av avfallsmassor får ej påbörjas innan skriftlig redovisning av punkt 3 och 4 a-e lämnats in till bygg- och miljönämnden och nämnden har godkänt redovisningen:

3. Meddela till bygg- och miljönämnden vilken dag som schaktning och borttransport startar.
4. Redovisa följande:
  - a) Transportör av avfallsmassorna.
  - b) Vilken/vilka mottagare samtliga avfallsmassor ska transporteras till med namn, organisationsnummer och tillståndshandlingar.
  - c) Inventering av parkslide inom det röd-markerade området i karta, figur 1. Inventeringen ska utföras av sakkunnig.
  - d) Inmätning av området som ska schaktas bort med beräkning av mängd avfallsmassor som ska schaktas bort.
  - e) Redovisa egenkontrollprogram för hantering av parkslide. Egenkontrollprogrammet ska omfatta hela åtgärdstiden, förslag tas fram av sakkunnig person och undersökningarna ska dokumenteras både skriftligt och med foto och redogöra för hur du löpande kontrollerar och utför arbetet enligt punkt i-iii.
    - i) Att växtdelar ej kvarlämnas ovan eller i mark.
    - ii) Att växtdelar ej sprids i området.
    - iii) Att växtdelar ej sprids vidare med arbetsmaskin, verktyg, kläder eller annan utrustning samt transporter.

Redovisning av mottagningskvitto och egenkontroll

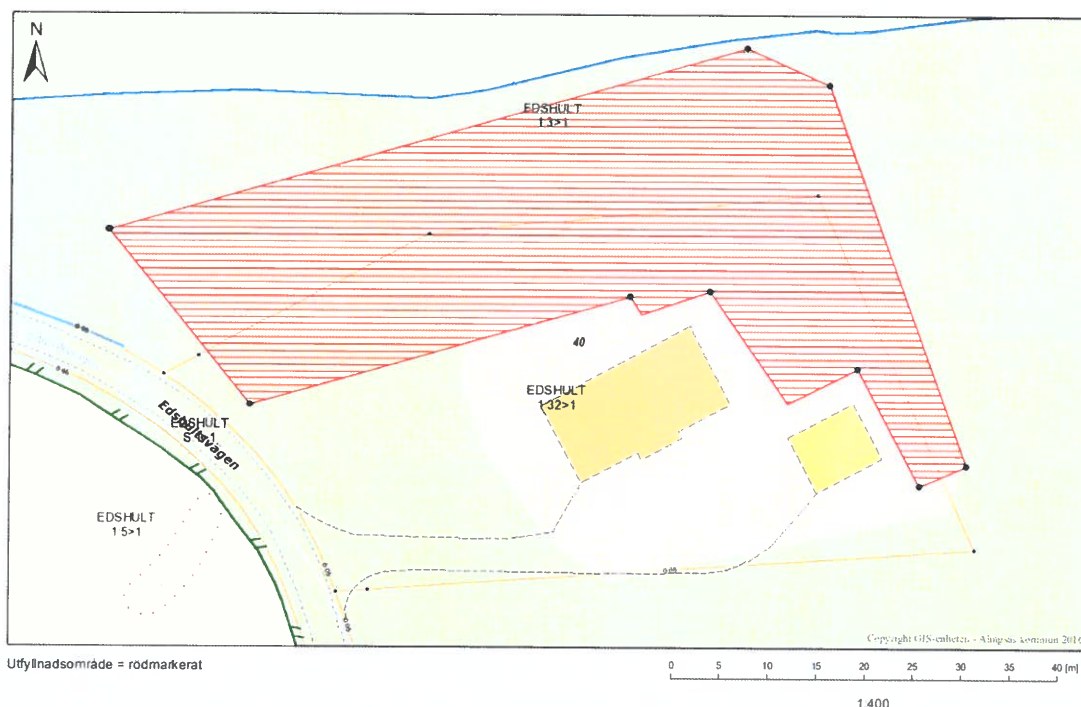
5. Redovisa mottagningskvitto från mottagaren för samtliga borttransporterade avfallsmassor:

- a) På mottagningskvittona ska för varje transport framgå datum, transportör, mängd i ton och redovisning om anläggningsadress där avfallsmassorna mottagits.
- b) Redovisningen av punkt 5 a ska skickas till bygg- och miljönämnden senast 2 veckor efter det att samtliga avfallsmassor har tagits bort. Redovisningen skickas till [miljo@alingsas.se](mailto:miljo@alingsas.se), ange diarienummer 2024-1215.

#### Redovisning av provtagningsplan och efterkontroll av parkslide

6. Redovisa provtagningsplan med syfte att undersöka föroreningar i mark och ytvatten samt plan för efterkontroll av parkslide inom det röd-markerade området i karta, figur 1, efter att avfallsmassorna tagits bort. Provtagningsplan och plan för efterkontroll av parkslide ska redovisas senast 8 månader efter att detta beslut har vunnit laga kraft. Provtagningsplanen ska innehålla följande uppgifter:

- a) Problembeskrivning och konceptuell modell.
- b) Mål och syfte.
- c) Provtagningsstrategi med placering av provtagningspunkter, provtagningsmetod, fält- och laboratorieanalyser, inmätning och utsättning. Val av analysparametrar ska motiveras.
- d) Kvalitetssäkring.
- e) Provhantering.
- f) Hur dokumentation och redovisning ska ske.



Figur 1 Röd-markerat område motsvarar utfyllnadsområdet.

#### Laghänvisning

2 kap. 2-3, 7-8 §§, 9 kap. 1, §, 15 kap. 1, 5, 5a, 6, 11 §§, 26 kap. 9, 14, 19, 21-22 §§ miljöbalken (SFS1998:808)  
3 kap. 1c, 10-11 §§ avfallsförordningen (SFS202:614)

För miljöenheten

Charlotta Larsson  
Miljöskyddsinspektör

## Information

### Delgivning

Med beslutet skickas ett delgivningskvitto. Vi önskar få det påskrivet och skickat till miljöenheten senast det datum som står angivet på delgivningskvittot. Då vet vi att du/ni mottagit beslutet. Delgivningskvitto skickas även till övriga berörda parter i ärendet.

### Överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med detta beslut kan det överklagas hos länsstyrelsen skriftligen. Samtliga berörda parter har rätt att överklaga. För att ditt överklagande ska tas upp måste bygg- och miljönämnden fått brevet inom tre veckor från den dag du fick beslutet.

Det här tar du upp i ditt överklagande:

- Tala om vilket beslut du överklagar, ange fastighetsbeteckning och numret på beslutet.
- Redogör för varför du anser att beslutet är felaktigt och vilken ändring du vill ha.
- Du undertecknar brevet och uppger namn, postadress och telefonnummer.
- Skicka med handlingar till exempel kartor eller bilder som du anser stöder din uppfattning.

Om din överklagan inkommer i tid skickar nämnden den vidare till Länsstyrelsen. Nämnden kan också själva ändra beslutet på det sätt du begärt. Brevet skickas antingen till [miljo@alingsas.se](mailto:miljo@alingsas.se) eller till adressen som finns nederst på varje sida av detta beslut. Information om överklagan finns även på Alingsås kommuns hemsida.

### Behandling av personuppgifter

Personuppgifter som samlas in i samband med inspektioner, inventeringar eller annan ärendehantering dataregistreras i bygg- och miljönämndens tillsyns- och ärendehanteringssystem. Mer information finns på vår webbplats [www.alingsas.se/gdpr](http://www.alingsas.se/gdpr).

### Avgifter

Vi tar ut en avgift från Albert Hagström för tillsynen och det arbete som vi lägger ner före och efter tillsynen. Avgiften kommer specificeras i ett separat beslut om avgift. Mer information finns på vår webbplats <https://www.alingsas.se/miljoavgifter>